

UCHWAŁA NR LXIII.314.2023
RADY GMINY RYBNO
z dnia 10 stycznia 2023r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Rybno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022r. poz. 559 ze zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2022r. poz. 2000 ze zm.)

Rada Gminy Rybno uchwała, co następuje:

§1

Uznać za bezzasadną skargę na Wójta Gminy Rybno w przedmiocie niewykonywania przez Wójta czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:

- 1) Art. 67a – 67c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022r. poz. 503 ze zm.)
- 2) Ustawą z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021r. poz. 214)
- 3) Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, wraz z Wytycznymi technicznymi w sprawie implementacji usługi pobierania INSPIRE (Technical Guidance for the implementation of INSPIRE Download Services)
- 4) Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020r. poz. 1916)

§2

Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Sylvia Anna Feliga

Uzasadnienie

Do Urzędu Gminy Rybno w dniu 13 grudnia 2022r. w formie elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Rybno.

W dniu 29 grudnia 2022r. skarga została przekazana do Przewodniczącej Rady Gminy Rybno. Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Rybno zwołała posiedzenie na dzień 10 stycznia 2023r.

Członkowie Komisji na w/w posiedzeniu :

1. Zapoznali się ze skargą, której przedmiotem jest zarzut niewykonywania przez Wójta Gminy Rybno czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym:
 - 1) Art. 67a – 67c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2022r. poz. 503 ze zm.)
 - 2) Ustawą z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021r. poz. 214)
 - 3) Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
 - 4) Rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020r. poz. 1916)
2. Zapoznali się z dotychczasową korespondencją w sprawie
3. Zapoznali się na gruncie praktycznym, przy udziale Wójta Gminy Rybno, z zasadami korzystania ze zbiorów danych przestrzennych MPZP i SUIKZ Gminy Rybno,

Ustalając, co następuje:

Gmina Rybno udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP (Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego) i SUIKZP (Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Rybno) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt. 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych t.j. „ umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard Systemu Informacji Przestrzennej dla Gminy Rybno.

- dostawcą Systemu Informacji Przestrzennej dla gminy Rybno jest firma GISON mająca swoją siedzibę przy ulicy Marcika 4 w Krakowie,

- firma GISON przeprowadziła analizę danych przestrzennych – miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego po której to stwierdzono, co następuje: w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych została zgłoszona usługa pobierania oraz przeglądania dla zbiorów danych Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego.

Potwierdzeniem jest odniesienie do EZiUDP:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=142806&rodzaj=&nazwa+rybno&zbior=&temat=3.4&usluga=&adres=>

Dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Firma GISON Sp. z o.o. potwierdza dostępność WFS w wersji 1.0, przy czym trwają prace nad dostosowaniem WFS do wyższej wersji 2.0.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego można sprawdzić na stronie: <http://listaplanow.gison.pl/rybnosochaczewski>.

Przygotowane pliki zostały wykonane poprawnie i przechodzą walidację:

https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/

Plik o nazwie ZbiorAPP_Studium_rybnosochaczewski.gml i idIIP = PL.ZIPPZP.8431_142806-SUIKZP_2016_69_XIV_21232_20221220T000000 w dniu 2022-12-20_14-02 jest zgodny ze schematem aplikacyjnym dostępnym pod adresem:

<https://www.gov.pl/static/zagospodarowanieprzestrzenne/schemas/app/1.0/planowaniePrzestrzenne.xsd>

Adres serwisu: <https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne>

Adres usługi walidacji: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator

Oraz plik o nazwie Miejskowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego

Plik o nazwie ZbiorAPP_MPZP_rybnosochaczewski.gml i idIIP = PL.ZIPPZP.8119/142806-MPZP w dniu 2022-12-20_14-07 jest zgodny ze schematem aplikacyjnym dostępnym pod adresem:

<https://www.gov.pl/static/zagospodarowanieprzestrzenne/schemas/app/1.0/planowaniePrzestrzenne.xsd>

Adres serwisu: <https://www.gov.pl/zagospodarowanieprzestrzenne>

Adres usługi walidacji: https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator

Usługa pobierania powinna zawierać w sobie schemat analogiczny do schematu GML (dla zbioru APP).

W treści pisma wskazane zostaje, iż poprawnie udostępniany zbiór danych jest wtedy, kiedy WFS zawiera obowiązujące obiekty przestrzenne, tj. akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego. W związku z tym stwierdzeniem w dniu 24.11.2022r. zostało zadane przez firmę GISON zapytanie do Ministerstwa Rozwoju, Pracy i Technologii w celu weryfikacji tego zagadnienia „ Czy zbiory APP (pliki GML) powinny być publikowane na EZIUdp? Czy zasadnym jest interpretacja, że usługa pobierania powinna zawierać w sobie schemat analogiczny do schematu GML (dla zbioru APP)?. Odpowiedź do chwili obecnej nie została udzielona.

Jednocześnie firma Gison deklaruje, że podniesie swoje usługi podczas udostępniania i pobierania MPZP oraz SUIKZ - w styczniu 2023 planują aktualizację systemu, w wyniku czego standardem udostępnianej usługi WFS będzie standard 2.0.

W odniesieniu do zawartych w skardze zarzutów, że prowadzony przez organ zbiór danych przestrzennych miejscowych planów Gminy Rybno, nie spełnia wymagań nałożonych ww. przepisami prawa, gdyż zbiór ten nie zawiera dwóch, wymaganych obowiązującymi przepisami prawa, elementów (obiektów przestrzennych) t.j. rysunku aktu planowania przestrzennego oraz dokumentu powiązanego z aktem planowania przestrzennego, ponadto, ww. zbiór danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, nie jest zgodny ze schematem GML, wyjaśnia się co następuje:

Usługi przeglądania i pobierania są udostępnione na portalu krajowym www.geoportal.gov.pl, oraz <https://polska.geoportal2.pl/map/www/mapa.php?mapa=polska>. Projekt geoportal 2 jest silnie powiązany z inicjatywą INSPIRE. Jego efektem są również narzędzia tworzące infrastrukturę informacji przestrzennej, zbiory danych i metadanych, które są implementacją postanowień Dyrektywy INSPIRE – spełniają wymagania stawiane w aktach wykonawczych do tego dokumentu.

W ramach projektu Geoportal 2 krajowe zbiory zostały przetworzone do postaci zgodnej ze specyfikacjami INSPIRE dla tematów opisanych w załączniku do ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej. Każdy zbiór danych INSPIRE jest dostępny poprzez usługę wyszukiwania, przeglądania oraz pobierania świadczoną poprzez dedykowany portal – Geoportal INSPIRE, zbudowanych w ramach projektu Geoportal 2. Opublikowane usługi wykorzystywane mogą być także dostępne w europejskim brokerze usług INSPIRE Geo Portal.

Należy ponadto stwierdzić, że Gmina Rybno nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wyżej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem.

Tym samym brak jest podstaw do stwierdzenia wbrew zarzutom skargi, że podjęte przez Wójta Gminy Rybno działania ograniczają dostęp do informacji publicznej utrudniając działania potencjalnym inwestorom zarówno z terenu Unii Europejskiej jak i spoza niej, jak również, że narażają Gminę Rybno na ryzyko odszkodowań w związku z naruszeniem praw majątkowych osób zainteresowanych dostępem do tych danych.

Brak jest również podstaw do uznania, że doszło do wydatkowania środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniającego wymagań obowiązujących w tym zakresie przepisów prawa.

Wobec powyższego po dokonaniu analizy obowiązujących w Gminie Rybno zasad zapewniania dostępu do zbiorów danych przestrzennych, w szczególności dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i ich zgodności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w tym przepisami powołanymi w treści skargi, należało uznać skargę za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY
Sylwia Anna Feliga