

Znak sprawy : RGK 271.1.2020

Ogłoszenie o zamówieniu: 515676-N-2020 z dnia 2020-02-24

Wójt Gminy Rybno działający jako Zamawiający w postępowaniu o udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego na :” Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z zamieszkałych nieruchomości na terenie Gminy Rybno w okresie od 01.04.2020-31.12.2020” w odpowiedzi na zapytania jednego z oferentów do SIWZ wyjaśnia:

Pytanie 1.

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 4.3 SIWZ: Wykonawca ma obowiązek wyposażenia miejsc gromadzenia odpadów komunalnych w niezbędne pojemniki oraz w worki przed pierwszym dniem obowiązywania umowy na odbiór odpadów zawartej z Zamawiającym. Wykonawca zobowiązany jest dostosować.

Prosimy o potwierdzenie, że „ przed pierwszym dniem obowiązywania umowy na odbiór” oznacza przed 1.04.2020 r., nie przed podpisaniem umowy. Wymaganie wykonania jakichkolwiek czynności przed zawarciem umowy jest sprzeczne z ustawą PZP, prosimy jednak o doprecyzowanie tej kwestii.

Odpowiedź Zamawiającego :

Wykonawca ma obowiązek wyposażenia miejsc gromadzenia odpadów komunalnych w niezbędne pojemniki oraz worki przed 01.04.2020 roku nie przed dniem podpisania umowy.

Pytanie 2.

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 4.5 SIWZ: W przypadku awarii instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych lub niemożności przyjmowania odpadów z innych przyczyn, Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia odpadów na własny koszt do instalacji przewidzianej do zastępczej obsługi , zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Obecnie obowiązujące przepisy nie przewidują instalacji do zastępczej obsługi konkretnej instalacji. Prosimy o potwierdzenie, że chodzi o instalację wybraną przez Wykonawcę zgodnie z powszechnie obowiązującym prawem.

Odpowiedź Zamawiającego :

Wykonawca jest zobowiązany do dostarczenia na własny koszt do instalacji wybranej przez Wykonawcę zgodnie z powszechnie obowiązującym prawem.

Pytanie 3.

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 4.7 lit b) SIWZ: b) Wykonawca ma obowiązek przedstawiania Zamawiającemu jeden raz na miesiąc dowodów potwierdzających wykonanie ww. czynności, tj. karty przekazania odpadów. Zgodnie z art. 67 ust. 6 ustawy o odpadach: Dokumenty ewidencji odpadów, o których mowa w ust. 1, sporządza się za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami. Zgodnie z art. 67 ust. 1 ustawy o odpadach jednym z tych dokumentów jest karta przekazania odpadów. Zgodnie z art. 67 ust. 7 ustawy o odpadach: W przypadku awarii systemu teleinformatycznego, w którym Baza danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami jest prowadzona, uniemożliwiającej sporządzanie dokumentów ewidencji odpadów w sposób określony w ust. 6, sporządza się dokumenty ewidencji odpadów w formie papierowej lub elektronicznej poza Bazą danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, przez czas trwania awarii. W przypadku zastosowania formy papierowej przekazujący odpady sporządza kartę przekazania odpadów lub kartę przekazania odpadów komunalnych w odpowiedniej liczbie egzemplarzy dla każdego z posiadaczy odpadów - przekazującego odpady, każdego transportującego odpady oraz przejmującego odpady.

Jak wynika z uzasadnienia do ustawy z dnia 23 stycznia 2020 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw: Zgodnie z art. 67 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 701, z późn. zm.), który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r., dokumenty ewidencji odpadów, o których mowa w ust. 1, sporządza się za pośrednictwem indywidualnego konta w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami, dalej jako "BDO". Przywołany przepis nakłada zatem obowiązek sporządzania dokumentów ewidencji odpadów od 1 stycznia 2020 r. wyłącznie w formie elektronicznej za pośrednictwem BDO. Zasadne jest dodanie przepisów regulujących sporządzanie dokumentów ewidencji odpadów w trybie "awaryjnym". Zmiany w art. 67 polegają na dodaniu przepisu wprowadzającego wyjątek od zasady, o której mowa w ust. 6 (projektowany ust. 7). Wyjątek ten polega na możliwości sporządzania, przez czas awarii systemu, dokumentów ewidencji odpadów w formie papierowej lub formie elektronicznej prowadzonej poza BDO. Podkreślenia przy tym wymaga, że przepisy te dotyczą awarii w systemie teleinformatycznym, co nie obejmuje awarii występującej po stronie użytkowników BDO.

Przepisy prawa nie przewidują papierowych kart przekazania odpadów a jedynie informację w BDO. Prosimy zatem o potwierdzenie, że taka forma przekazania KPO jest wystarczająca. Jest to szczególnie istotne w związku z przyjętą formą wynagrodzenia. Wynagrodzenia płatne jest na podstawie faktury wystawionej po zaakceptowaniu protokołu wraz z kartami przekazania odpadów.

Odpowiedź Zamawiającego.

Zamawiający potwierdza, że wystarczającą formą przekazania KPO będzie informacja w BDO.

Pytanie 4.

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 4.9 lit b) SIWZ: Wśród innych obowiązków Wykonawcy są:
b) zapewnienie, dla właściwej realizacji przedmiotu umowy, przez cały czas trwania umowy, dostatecznej liczby środków technicznych, gwarantujących terminowe i jakościowe wykonanie zakresu rzeczowego usługi, w liczbie co najmniej takiej, jak w złożonej w postępowaniu przetargowym ofercie.

Prosimy o wskazanie o jakich „środkach technicznych” „w liczbie co najmniej takiej, jak w złożonej w postępowaniu przetargowym ofercie” mowa w tym punkcie.

Odpowiedź Zamawiającego: _____

Zamawiający używając sformułowania „środki techniczne” rozumie specjalistyczne pojazdy przystosowane do opróżniania pojemników i transportu odpadów. Wzór wykazu pojazdów załącznik nr 6 do SIWZ

Pytanie 5.

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 4.9 lit h) SIWZ: h) wykonanie przy współpracy Gminy co najmniej jednej w trakcie trwania umowy akcji edukacyjno- informacyjnych w zakresie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie Gminy Rybno. Prosimy o wyjaśnienie na czym ma polegać akcja edukacyjno - informacyjna, co ma wchodzić w jej zakres?

Odpowiedź Zamawiającego:

Wykonawca przeprowadzi akcję edukacyjno - informacyjną w zakresie selektywnej zbiórki która może odbyć się w następującej formie:

Prelekcja w szkole dla dzieci i młodzieży na temat segregacji odpadów lub na festynie organizowanym na terenie gminy Rybno.

Spełnieniem tego warunku będzie również akcja informacyjna w postaci broszury (ulotki) o zasadach segregacji.

Pytanie 6.

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 5.1 ppkt 2) SIWZ: Wykonawca lub Podwykonawca zatrudni wyżej wymienione osoby na okres realizacji zamówienia. W przypadku rozwiązania stosunku pracy przed zakończeniem tego okresu, zobowiązuje się do niezwłocznego zatrudnienia na to miejsce innej osoby/ innych osób.

Prosimy o potwierdzenie, że dotyczy to również sytuacji, gdy pierwotnie dana osoba nie jest zatrudniona na cały okres realizacji zamówienia, ale w momencie zakończenia okresu zatrudniania Wykonawca lub Podwykonawca zatrudni inną osobę. Celem art. 29 ust. 3a ustawy PZP jest kierowanie do realizacji zamówienia osób zatrudnionych na podstawie umów o pracę, w opisanej sytuacji cel taki jest spełniony, osoba taka nie musi być pierwotnie zatrudniona na okres do końca realizacji przedmiotu zamówienia, na co Wykonawca lub Podwykonawca może nie mieć wpływu.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający potwierdza , że dotyczy to również sytuacji, gdy pierwotnie dana osoba nie jest zatrudniona na cały okres realizacji zamówienia, ale w momencie zakończenia okresu zatrudniania Wykonawca lub Podwykonawca zatrudni inną osobę

Pytanie 7.

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 5.1 ppkt 3) lit a) SIWZ: W przypadku wystąpienia zmian osobowych. Wykonawca na każde pisemne żądanie Zamawiającego w terminie do 5 dni roboczych przedkładał będzie Zamawiającemu raport stanu i sposobu zatrudnienia ww. osób, przedkładał dowody odprowadzenia składek ZU S , przez cały okres realizacji zamówienia lub kopię dowodu potwierdzającego zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń, zanonimizowaną w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018r. o ochronie danych osobowych.(Dz.U. z2018r. poz. 1000, z późn. zm.);

Mając na uwadze fakt, że nawet w przypadku braku opłacania składek stosunek pracy nie ustaje, w związku z tym wymóg żądania takiego dokumentu jako dowodu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa, nakładanie zaś wysokich kar za jego brak, nie jest uzasadnione celem jakim jest kontrola zatrudnienia. Prosimy o wykreślenie obu ww. postanowień.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający uznaje za nieważny pkt.5.1 ppkt 3 lit.a w zakresie : Wykonawca na każde pisemne żądanie Zamawiającego w terminie do 5 dni roboczych przedkładał będzie Zamawiającemu raport stanu i sposobu zatrudnienia ww. osób, przedkładał dowody odprowadzenia składek ZUS , przez cały okres realizacji zamówienia lub kopię dowodu potwierdzającego zgłoszenie pracownika przez pracodawcę do ubezpieczeń, zanonimizowaną w sposób zapewniający ochronę danych osobowych pracowników, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018r. o ochronie danych osobowych.(Dz.U. z 2018r. poz. 1000, z późn. zm.);

Pytanie 8.

W Rozdziale III pkt 5.1 ppkt 3) lit b) SIWZ: Zamawiający przewidział bardzo wysokie kary umowne (nawet 1% wartości wynagrodzenia) oraz prawo odstąpienia od umowy za brak właściwego udokumentowania zatrudnienia. Prosimy o zmniejszenie tych kar. Mając na uwadze Nieadekwatnie dużą karę w stosunku do szkody jaka może powstać, Wykonawca musi ryzyko z nią związane wliczyć w koszty świadczenia usługi, co może spowodować wzrost kosztów świadczenia usługi.

Odpowiedź Zamawiającego : _____

Zamawiający uznaje za nieważny zapis w Rozdziale III pkt 5.1 ppkt 3) lit b) SIWZ: w zakresie : W przypadku niezatrudnienia przy realizacji zamówienia liczby osób wymaganej

przez Zamawiającego, Wykonawca będzie zobowiązany do zapłacenia kary umownej Zamawiającemu, w wysokości 1% całkowitego wynagrodzenia, za każdą niezatrudnioną osobę poniżej liczby wymaganej przez Zamawiającego.

Pytanie 9.

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 5.2 SIWZ: Zamawiający dopuszcza powierzenie wykonania zamówienia podwykonawcy (om). Zamawiający żąda wskazania przez Wykonawcę części zamówienia, których wykonanie zamierza on powierzyć podwykonawcom oraz podania firm podwykonawców.

Prosimy o potwierdzenie, że w przypadku, gdy Wykonawca przewiduje zaangażowanie podwykonawców na dalszym etapie realizacji zamówienia i nie zna jeszcze ich firm może wskazać jedynie zakres podwykonawstwa. Taką możliwość potwierdza KIO w orzecznictwie.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający potwierdza, że w przypadku, gdy Wykonawca przewiduje zaangażowanie podwykonawców na dalszym etapie realizacji zamówienia i nie zna jeszcze ich firm może wskazać jedynie zakres podwykonawstwa.

Pytanie 10.

Zgodnie z Rozdziałem V pkt 1.2.1 SIWZ: w ramach warunków kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, Zamawiający wymagał jedynie wykazaniem się wpisem do RDR.

Prosimy o doprecyzowanie, że Wykonawca musi posiadać też aktualny wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2019 r. poz. 710 ze zm.) w zakresie transportu odpadów o kodach odpadów objętych przedmiotem zamówienia oraz zbierania sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Bez tych wpisów kreujących zezwolenia Wykonawca nie może zbierać odpadów.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający będzie wymagał od Wykonawcy oprócz wpis do RDR, aktualnego wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami w zakresie transportu odpadów o kodach objętych przedmiotem zamówienia.

Pytanie 11.

Zgodnie z Rozdziałem V pkt 1.4 lit a) SIWZ: w ramach warunku zdolności technicznej i zawodowej Zamawiający wymaga aby wykonawcy wykazali, że: Wykonali należycie w okresie ostatnich trzech lat przed terminem składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy-w tym okresie, co najmniej 1 usługę o wartości min. 500.000,00 zł (słownie: pięćset tysięcy zł) brutto, polegającą na realizacji co najmniej jednego z zadań

takich jak: opróżnianie pojemników na odpady, odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Przepisy prawa nie znają pojęcia „opróżniania pojemników” jak samodzielnego doświadczenia. Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć pod tym pojęciem lub wykreślenie ww. fragmentu.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający wykreśla pojęcie „opróżniania pojemników” z rozdziału V pkt 1.4 lit a) w SIWZ.

Pytanie 12.

Zgodnie z Rozdziałem V pkt 1.4 lit c) SIWZ: w ramach warunku zdolności technicznej i zawodowej Zamawiający wymaga aby wykonawcy wykazali, że dysponują: co najmniej 2 osoby posiadające niezbędne (potwierdzone zaświadczeniami lub świadectwami ukończenia odpowiednich kursów) tj. kierowcy samochodów posiadających prawo jazdy kategorii C. Prosimy o wyjaśnienie jakie zaświadczenia lub świadectwa ukończenia kursów mogą potwierdzić posiadanie prawa jazdy kategorii C poza samym prawem jazdy?

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający w zakresie V pkt 1.4 lit c) SIWZ wymaga rzetelnego i zgodnego z prawdą wypełnienia przez Wykonawcę załącznika nr 7 Wzór wykazu osób. Zamawiający nie wymaga przedkładania żadnych zaświadczeń , to na Wykonawcy ciąży obowiązek oddelegowania osób posiadających prawo jazdy kategorii C.

Pytanie 13.

Zgodnie z Rozdziałem XV pkt 1 SIWZ: Najpóźniej wraz z zawarciem umowy wybrany Wykonawca będzie zobowiązany do wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 35.000,00zł (słownie: trzydzieści pięć tysięcy złotych), w jednej lub w kilku formach wskazanych w art. 148 ust.1 ustawy.

Zgodnie z art. 150 ust. 2 ustawy PZP: Zabezpieczenie ustala się w wysokości do 10% ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy. Prosimy o wyjaśnienie z jakiego powodu wskazano wartość Zabezpieczenia w samym SIWZ, skoro Zamawiający nie zna ceny ofert. Prosimy o zmianę ww. zapisu na 5% ceny całkowitej podanej w ofercie.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający nie może zmienić zapisu na 5% ceny całkowitej podanej w ofercie z uwagi na fakt, że cena w formularzu ofertowym podana przez Wykonawcę nie będzie ceną całkowitą za wykonanie przedmiotu umowy ale ceną jednostkową za 1 Mg odebranych i zagospodarowanych odpadów. Zamawiający nie zna ceny ofert a wysokość zabezpieczenia należytego wykonania umowy określił na podstawie szacunkowych wyliczeń z lat poprzednich.

Pytanie 14.

W Rozdziale XV pkt 5 ppkt 1) i 2) SIWZ Zamawiający wskazał konkretne treści gwarancji. Prosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający dopuszcza podobne sformułowania oddające tą treść lecz inaczej sformułowane. Wykonawca ma ograniczony wpływ na treść gwarancji, może wskazać założenia, ale ostateczną treść formułuje bank lub ubezpieczyciel.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający dopuszcza podobne sformułowania oddające tą treść lecz inaczej sformułowane. Prosimy jednak o przesłanie wzoru przed złożeniem gwarancji w celu sprawdzenia poprawności.

Pytanie 15.

Zgodnie z Rozdziałem XVIII pkt 7 SIWZ: Udostępnianie dokumentacji postępowania odbywać się będzie wg poniższych zasad: 7.1 udostępnienie nastąpi po złożeniu pisemnego wniosku, 7.2 Zamawiający odwrotnie określi termin i miejsce udostępnienia, 7.3 Zamawiający wyznaczy członka komisji, w obecności którego dokonana zostanie czynność przeglądu.

Zgodnie z Rozporządzeniem w sprawie protokołu postępowania wniosek wykonawcy o udostępnienie może być złożony w dowolnej formie w tym elektronicznej. W związku z tym ograniczenie wniosku do formy pisemnej (zdefiniowanej w kodeksie cywilnym) jest niezgodne z przepisami. Również sposób udostępniania protokołu i załączników reguluje rozporządzenia dając pierwszeństwo przekazaniu kopii w formie elektronicznej na żądanie wykonawcy nie wgląd w oferty na miejscu u Zamawiającego z udziałem członka komisji. Prosimy o zmianę ww. postanowień i dostosowanie ich do obecnie obowiązujących przepisów.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie protokołu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego powołując się na § 4. pkt. 3. zaznacza, że z przyczyn technicznych znacząco utrudnione jest udostępnienie tych dokumentów przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, w szczególności z uwagi na ilość żądanych do udostępnienia dokumentów i Zamawiający informuje o tym wnioskodawcę w SIWZ i wskazuje sposób, w jaki mogą być one udostępnione.

Pytanie 16

Zgodnie z § 12 ust. 1 Wzoru umowy: Podstawę do rozliczenia usług będących przedmiotem niniejszej umowy oraz wystawienia faktury przez Wykonawcę i realizacji zapłaty miesięcznego wynagrodzenia o którym mowa w § 11, będzie stanowił pisemny nie stwierdzający wad protokół wykonania usług wraz z kartami przekazania odpadów do instalacji przetwarzania odpadów komunalnych, sporządzony przez Wykonawcę i zatwierdzony przez Zamawiającego Mając na uwadze fakt, że przedmiotem zamówienia jest

odbiór i zagospodarowania odpadów, nie roboty budowlane prosimy o wyjaśnienia co oznacza „protokół nie stwierdzający wad”. Jeśli nawet Zamawiający ma wątpliwości w zakresie tonaży odebranych odpadów wskazanych w protokole to nie może to wstrzymywać wynagrodzenia w zakresie tzw. masy bezspornej. Prosimy zatem o wykreślenie podkreślonej frazy.

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający wykreśla pojęcie „nie stwierdzający wad” w § 12 ust. 1 Wzoru umowy.

Pytanie 17

Zgodnie z § 13 ust. 9 lit a) Wzoru umowy: Zamawiający odstępuje od umowy w terminie 30 dni, jeżeli poweźmie wiadomość o tym, że: a) wszczęte zostało postępowanie upadłościowe Wykonawcy.

Zgodnie z art. 83 Prawo upadłościowe (t.j. Dz.U. z 2017 r. poz. 2344 ze zm.) Postanowienia umowy zastrzegające na wypadek złożenia wniosku o ogłoszenie upadłości lub ogłoszenia upadłości zmianę lub rozwiązanie stosunku prawnego, którego stroną jest upadły, są nieważne. Prosimy zatem o usunięcie lit a).

Odpowiedź Zamawiającego :

Zamawiający wykreśla zapis lit a) z § 13 ust. 9 wzoru umowy.

WÓJT
mgr Damian Jaworski